



Čj.: MSK 168575/2024  
Sp. zn.: ZDR/30354/2024/Mut  
067.1 S5  
Vyřizuje: Mgr. Ing. Radana Mutinová  
Telefon: 595 622 780  
Fax: 595 622 126  
E-mail: [posta@msk.cz](mailto:posta@msk.cz)  
Datum: 2024-12-17

## Usnesení

Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor zdravotnictví, jako příslušný správní orgán rozhodl podle ustanovení § 131 odst. 1 písm. a) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) takto:

Správní řízení o přestupku na úseku zdravotnictví dle § 35 odst. 1 písm. j) zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, ve znění pozdějších předpisů, kterého se dopustí fyzická osoba tím, že v rozporu s § 11 odst. 5 prodá nebo podá alkoholický nápoj osobě mladší 18 let, ze kterého je podezřelý neznámý pachatel tím, že měl dne 06.04.2024 v době od 13:00 hod. do 17:00 hod., na blíže nezjištěném místě na katastru obce Radkov – Dubová, podat nezletilé osobě R. M. alkoholický nápoj, kdy dechovou zkouškou na množství alkoholu v dechu byla u této osoby naměřena hodnota 1,65 promile alkoholu v dechu,

### p ř e b í r á

ke správnímu řízení a vydání rozhodnutí Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor zdravotnictví, jako správní orgán prvního stupně.

### Odůvodnění:

Dne 05.12.2024 obdržel Krajský úřad Moravskoslezského kraje, odbor zdravotnictví (dále jen „krajský úřad“) žádost předsedy Komise pro projednávání přestupků obce Radkov (dále jen „KPPP Radkov“) o sdělení stanoviska k věcné a místní příslušnosti projednávání přestupku dle § 35 odst. 1 písm. j) zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 65/2017 Sb.“), který byl KPPP Radkov oznámen Policií České republiky, Krajským ředitelstvím policie Moravskoslezského kraje, Územního odboru Opava, Obvodního oddělení Vítkov (dále jen „Policie ČR“) pod č. j. KRPT-95148-13/TČ-2024-070619. Předseda KPPP uvedl, že dle § 40 odst. 1 písm. a) zákona č. 65/2017 Sb., je k projednání přestupku příslušná obec v přenesené působnosti, kdy však obec Radkov nedisponuje zaměstnancem, který by splňoval kvalifikační předpoklady dle zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o přestupcích“), tyto předpoklady nesplňuje ani starosta obce.

Dle stanoviska Ministerstva zdravotnictví České republiky (dále jen „MZČR“) k věcné příslušnosti projednávání přestupků dle zákona č. 65/2017 Sb., ze dne 10.07.2017, č. j. MZDR 30923/2017-2/PRO a stanoviska ze dne 06.11.2019, č. j. MZDR 7894/2019-1/PRO je zřejmým, že přestupky dle § 35 odst. 1, § 36 odst. 1 písm. a) až d), f) až n) a q) a § 36 odst. 2 až 9 zákona č. 65/2017 Sb., projednává obec v přenesené působnosti. Věcně

příslušná je tedy každá obec, resp. obecní úřad, nikoli pouze obecní úřad obce s rozšířenou působností. V případě některých přestupků podle § 35 odst. 1 zákona č. 65/2017 Sb., je dle § 40 tohoto zákona příslušných k projednání přestupků více správních orgánů, v případě přestupku dle § 35 odst. 1 písm. j) je však obec v přenesené působnosti orgánem jediným.

Dle § 60 odst. 2 zákona o přestupcích je obecní úřad příslušný k řízení o taxativně vymezených přestupcích, přestupky proti ochraně zdraví v tomto výčtu nejsou, nicméně lze dovodit, že obce jsou nepochybně věcně příslušné k projednání přestupků dle § 35 odst. 1 zákona č. 65/2017 Sb. § 61 odst. 1 zákona o přestupcích stanovuje, že komise pro projednávání přestupků může projednávat přestupky opět taxativně vymezené, ale nelze dovodit, že by se jednalo i o přestupky dle zákona č. 65/2017 Sb., (ostatně tuto možnost ani zákon č. 65/2017 Sb. explicitně nestanovuje ani nepředpokládá). Za účinnosti aktuálně platného a účinného přestupkového zákona je tedy příslušný k projednání přestupků podle § 35 odst. 1) zákona č. 65/2017 Sb., obecní úřad, nikoli komise k projednání přestupků.

Podle závěru č. 155 ze zasedání poradního sboru ministra vnitra ke správnímu řádu a správnímu trestání ze dne 12.05.2017 je komise pro projednávání přestupků příslušná k projednávání přestupků, pokud je k jejich projednání na základě zákona příslušný obecní úřad. MZČR se k tomuto závěru výslovně vyjádřilo a nadále zastává názor, že komise pro projednávání přestupků není příslušná k projednání přestupků dle zákona č. 65/2017 Sb.

V souvislosti s příslušností k projednávání přestupků MZČR ve své metodice poukázalo na možnost přenosu příslušnosti na základě veřejnoprávní smlouvy, která je upravena v § 105 zákona o přestupcích. Obec může uzavřít veřejnoprávní smlouvu o přenosu příslušnosti nejen z důvodu nedostatečného personálního zabezpečení nebo odborných znalostí, ale také z důvodu jiných. Důležité je však připomenout, že veřejnoprávní smlouvou lze přenášet pouze veškerou příslušnost k projednávání přestupků, nikoli pouze přenos příslušnosti k přestupkům dle zákona č. 65/2017 Sb.

Obec Radkov nemá uzavřenu veřejnoprávní smlouvu o přenosu příslušnosti k projednávání přestupků, starosta ani další zaměstnanec obce nesplňuje kvalifikační předpoklady dle § 111 zákona o přestupcích. Přestupek dle zákona č. 35 odst. 1 písm. j) zákona č. 65/2017 Sb., nemůže projednávat ani jiný správní orgán.

Krajský úřad se ve vazbě na výše uvedené rozhodl postupovat dle stanoviska odboru všeobecné správy Ministerstva vnitra (konzultační den k přestupkové problematice pro zpracovatele přestupkové agendy dne 12.06.2018) a přestupkovou věc, oznámenou obci Radkov Policií ČR pod č. j. KRPT-95148-13/TČ-2024-070619, dle § 131 odst. 1 písm. a) správního řádu aťhovat a vyřídit z titulu nadřízeného správního orgánu, neboť zaměstnanec obec Radkov ani jeho starosta nesplňují požadavky dle § 111 zákona o přestupcích. Tímto požadavkem je, že úřední osoba oprávněná k provádění úkonů správního orgánu v řízení o přestupku musí mít vysokoškolské vzdělání nejméně v magisterském studijním programu v oboru právo na vysoké škole v České republice a nemá-li toto vzdělání, musí mít vzdělání v bakalářském studijním programu v jiné oblasti a prokázat odbornou způsobilost zkouškou provedenou u Ministerstva vnitra České republiky. Tyto požadavky jsou nastaveny s ohledem na skutečnost, že správní řízení, v rámci nichž, jsou projednávány přestupky, vyžaduje speciální odborné znalosti úřední osoby. V daném případě se krajský úřad rozhodl nepostupovat podle § 65 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecné zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“) a nerozhodoval o tom, že přenesenou působnost v rozsahu projednávání přestupků bude vykonávat jiný pověřený obecní úřad.

Převzetí věci a její vyřízení krajským úřadem, jakožto nadřízeným správním orgánem dle § 131 odst. 1 písm. a) správního řádu je výjimečným případem. Primárně je na místě postup dle § 65 zákona o obcích a je tak na obci Radkov, aby přijala opatření, která by umožnila vést tato správní řízení věcně a místě příslušným správním orgánem dle § 60 a násl. zákona o přestupcích.

## Poučení:

2/3

Tel.: 595 622 222 IČ: 70890692  
Fax: 595 622 126 DIČ: CZ70890692  
ID DS: 8x6bxsd Č. účtu: 1650676349/0800



[www.msk.cz](http://www.msk.cz)

Proti tomuto usnesení se lze podle ustanovení § 76 odst. 5 správního řádu odvolat do 15 dnů ode dne jeho doručení k Ministerstvu zdravotnictví České republiky, a to podáním učiněným u Krajského úřadu Moravskoslezského kraje, odboru zdravotnictví. Podle ustanovení § 76 odst. 5 správního řádu nemá odvolání odkladný účinek.

Mgr. Lukáš Chalás  
vedoucí odboru zdravotnictví